

Eén jaar Wro

wat ging er goed en fout



Ruimte en Milieu
*Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer*



10-12-2009



De beschikkingen in de Wro

- 3.6 eerste lid onder c
- 3.22: tijdelijke ontheffing
- 3.23: kruimelontheffing
- 3.10/3.13: projectbesluit (gemeentelijk belang?)
- Relatie met 46 Woningwet



Scheiding beleid en regels

Structuurvisie (versus regels)

- verplicht op 3 overheidslagen
- bindt alleen orgaan zelf
- binding ontstaat via doorvertaling in regels



Regels

- Bestemmingsplan
- Beheersverordening
- Rijksinpassingsplan
- Provinciaal inpassingsplan
- Rijks amvb met indirecte en rechtstreeks werkende regels en ontheffingsbevoegdheden
- Provinciale verordeningen met indirecte en rechtstreeks werkende regels en ontheffingsbevoegdheden
- Voorbereidingsbesluiten
- Exploitatieplan



Bestemmingsplanprocedure

- afdeling 3.4 Awb
- geen goedkeuring bestemmingsplannen (nog wel “noodrem” = reactieve aanwijzing)
- andere juridische wegen voor verticale doorwerking streekplan / provinciale structuurvisie:
 - algemene planologische regels (verordening)
 - inpassingsplan / projectbesluit
 - coördinatieregeling
 - aanwijzing



wat is het beeld op dit moment? gemeenten

- grote inhaalactie bestemmingsplannen:
 - actualisering en samenvoeging
 - óók bebouwde kom
 - digitalisering bestemmingsplannen
- primaat bestemmingsplannen:
 - veel kleinere bestemmingsplannen
 - terughoudend gebruik projectbesluit
 - geen / zeer terughoudend gebruik beheersverordening
- opkomend gebruik grondexploitatieplan, maar exploitatieovereenkomst behoudt primaat (wel hogere kostendekking)



problemen

- 7.10 geldt niet voor oude plannen
- Rb arnhem: oude vrijstellingen niet meer bruikbaar?
- Reactieve en proactieve aanwijzing appellabel?
- Binnenplanse ontheffing zelfstandig schadeveroorzakend?
- Procedurele gang van zaken rond reactieve aanwijzing
- Digitalisering: wat al een bestemmingsplan deels is geschorst?



wat wordt nóg veel anders? (1)

- Wro wordt opgeschoond:
 - › projectbesluit, vergunningen, ontheffingen, handhaving gaan naar de Wabo
 - › mogelijke effecten van deze wijzigingen



wat wordt nóg veel anders? (2)

- er komt een Crisis- en herstelwet met in-/aangrijpende nieuwe procedure- en besluitmogelijkheden:
 - › geen beroepsrecht van nabuurgemeenten en provincies
 - › regeling voor ontwikkelingsgebieden
 - › regeling voor experimenten
 - › regeling voor herstructurering woonwijken / bouw nieuwe woonwijken (20-2000 woningen; beneden mergrens)
 - › regeling voor gemeentelijke projecten van nationale betekenis



Ter afronding

- spelregels veranderd tijdens het spel en met dezelfde spelers: gewenning duurt langer dan één jaar
- één jaar ervaring is tekort om reeds stellige uitspraken te doen
- doorgeven van ervaringen op alle niveaus is nodig