

Parallelsessie Congres Bouwregels in de praktijk 2009

Brandoverslag bestaande bouw

Wie doet wat ter voorkoming?



Opbouw parallelsessie

- Doelstelling brandveiligheidsvoorschriften
- Wat is het probleem?
- Verantwoordelijkheden en rollen
- Wat te doen
- Ervaring in de zaal?



Doelstelling brandveiligheidsvoorschriften

- De kans moet voldoende klein zijn dat:
 - Mensen als gevolg van brand omkomen of gewond raken en
 - De brandweer een brand niet meer kan beheersen
- Subdoelstellingen
 - Beperken kans op brand (preventie)
 - Beperken kans dat brand uitbreidt buiten eigen perceel (beheersen)
 - Voldoende kans om veilig te kunnen vluchten (preventie)
 - Beperken kans dat mensen niet meer gered kunnen worden (redden/repressie)
 - Beperken kans dat de brandweer de brand niet meer kan beheersen (blussen/repressie)



Wat is het probleem?

- Aanleiding
 - woningbranden Hoofddorp en Zaandam 2008
- Probleem:
 - Ongecontroleerde uitbreiding van brand over meerdere woningen
- Oorzaak:
 - Weerstand tegen **branddoorslag** en brandoverslag (WBDBO) voldoet niet wettelijke minimumeis van 20 minuten
- Gevolgen



Hoofddorp, 15/16 augustus 2008 (1)



Woning waar brand is ontstaan



Hoofddorp, 15/16 augustus 2008 (2)



Opbouw dakconstructie na
1980/1981 en 1991



Balken, stuiknaadregels en
zachtboardplafond



Verantwoordelijkheden en rollen

- Eigenaar is verantwoordelijk voor (brand)veiligheid woning/gebouw
 - Het is verboden een bestaand bouwwerk in een staat te brengen, te laten komen of te houden die niet voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit bestaande bouw (WW, art. 1b)
- Eigenaar heeft zorgplicht; verantwoordelijk voor het feit dat het gebouw geen gevaar oplevert voor veiligheid en gezondheid (WW, art 1a)
- Gemeente heeft de taak toe te zien op naleving van de Woningwet en heeft beginselplicht tot handhaven
 - Het door feitelijk handelen optreden tegen hetgeen in strijd met, bij of krachtens enig wettelijk voorschrift gestelde verplichting is of wordt gedaan, gehouden of nagelaten



Juridische risico's eigenaar

- Na een brand:
 - Overtreding is strafbaar volgens Wet op de Economische Delicten (WED, 1a)
 - In de praktijk alleen bij overtreding met winstoogmerk
 - Bij bewust overtreden is zelfs sprake van een misdrijf
 - Strafrecht: vervolging op basis van grove nalatigheid of het toebrengen van ernstig letsel
 - Privaatrecht: risico op vordering van schadevergoeding (BW art. 6:173)
- Bij niet naleven van de Woningwet:
 - Bestuursrecht: risico op handhaving door Gemeente (WW, art. 100d) met bestuursdwang of last onder dwangsom (Gemeentewet art. 125)



Wat te doen.....?!

- Onderzoeken of”wat niet weet”
- Wat als je weet dat woningen/gebouwen niet voldoen?
- Gevolgen voor opstalverzekering?
-

VROM Inspectie

Inspectiesignaal
Brandwerendheid dakconstructies

2006

Aanleiding

In de gemeente Heerlen is geconstateerd dat de brandwerendheid tussen bepaalde woningen niet voldoet aan het wettelijk niveau van bestaande bouw.

Uit onderzoek komt naar voren dat in deze situatie de weerstand tegen brandoverslag en brandoverslag (WBOD) in platendakconstructie naar verwachting minder is dan de vereiste 20 minuten.

Het probleem

Het type woningen dat is onderzocht is in meer plaatsen in Nederland in de jaren 1950- 1970 gebouwd. Dit probleem zou zich dus op meer plaatsen kunnen voordoen. Op 11 april 2006 heeft de Minister vragen hierover van de Tweede Kamer beantwoord.

Type woningen en bewegingsgevoel

De mogelijk tekortschietende WBOD is aangetroffen bij een type dakconstructie dat in de jaren 1950 - 1970 gangbaar was, zowel bij portiektype woningen als grondgebonden woningen. Deze dakconstructie bestaat uit een houten balkop met daarop een dakbedekking van houtskoolcement-plaat of leisteenplaat en daaronder een overlaag of dakbordplaat. De in Heerlen aangetroffen woninggebouwen bleek niet tot voldoende hoogte te zijn doorgevoerd.

Voor een groot deel zijn deze woningen carportbezit. Het kan zijn dat inmiddels verkoop aan bewoners of aan belagers heeft plaatsgevonden.

Bouwkundige maatregelen

Het probleem kan worden verholpen door het scheidende brandwerend isolatiemateriaal van eventuele openingen in de woning scheidende wand. Ook kan de WBOD op peil gebracht worden door het aanbrengen van een platendakconstructie.

Wettelijk is tenminste een WBOD van 20 minuten vereist voor bestaande woningen.

Indien wij ons gebreken niet uit eigen beweging zorgdragen voor de vereiste brandveiligheid kan de gemeente van de Woningwet de eigenaar aansprakelijk. Daarbij mag de gemeente uitdrukkelijk stellen dat in het individuele geval worden bereikt, met redenen vanzelf, het niveau van de eis. Het aanbrengen van platendak van gipskarton-plaat ten vermenigvuldiging van brandveiligheid is een gebruikelijke maatregel bij woningrenovatie. Algemeen van de verbetering van de brandveiligheid wordt deze maatregel door de moderne uitstraling en de verbetering van de geluidsisolatie door bewoners veelal als een verbod van het woongemijt gezien.

Indien gelijk met het op peil brengen van de brandveiligheid ook de warmteisolatie van de dakconstructie wordt verbeterd verhoogt de het comfort en verlaagt het de stookkosten.

Voor het treffen van bouwkundige isolatiemaatregelen zal binnenshuis weer subsidie mogelijk zijn. Het Ministerie van VROM bereidt een subsidieregeling voor grootschalige complexen vast. Deze zal uitgebreid worden door SenterNovem.



2008

VROM-Inspectie
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Inspectiesignaal brandwerendheid woningscheidende constructies

Aanleiding

Brand het grootste voorvaltype van schade aan bestaande bouw. Het doel van de brandveiligheidsvoorschriften is niet alleen om schade te voorkomen, maar ook om de gevolgen van brand te beperken. Het is daarom van belang dat de brandveiligheidsvoorschriften worden toegepast op alle bestaande woningen. Dit kan worden gedaan door de brandveiligheidsvoorschriften te verbeteren of toe te voegen.

Het probleem

De brandveiligheidsvoorschriften zijn niet altijd van toepassing op alle bestaande woningen. Dit kan worden veroorzaakt door het feit dat de brandveiligheidsvoorschriften zijn ontwikkeld voor nieuwe woningen. Het is daarom van belang dat de brandveiligheidsvoorschriften worden toegepast op alle bestaande woningen.

Type woningen en mogelijke tekortkomingen

Rijenwoningen

De brandveiligheidsvoorschriften zijn niet altijd van toepassing op alle rijenwoningen. Dit kan worden veroorzaakt door het feit dat de brandveiligheidsvoorschriften zijn ontwikkeld voor nieuwe woningen. Het is daarom van belang dat de brandveiligheidsvoorschriften worden toegepast op alle rijenwoningen.

De brandveiligheidsvoorschriften zijn niet altijd van toepassing op alle bestaande woningen. Dit kan worden veroorzaakt door het feit dat de brandveiligheidsvoorschriften zijn ontwikkeld voor nieuwe woningen. Het is daarom van belang dat de brandveiligheidsvoorschriften worden toegepast op alle bestaande woningen.

Advies

- Onderzoek of uw woning/gebouwenvoorraad voldoet aan de brandveiligheidsvoorschriften uit het Bouwbesluit 2003 (bestaande bouw)
 - Met name afdeling 2.13 (beperking uitbreiding brand) en 2.14 (verdere beperking uitbreiding van brand); WBDBO
 - Vluchten en vluchtroutes (afdeling 2.17 en 2.18)
- En het Gebruiksbesluit



Ontwikkelde instrumenten onderzoek (1)

- In samenwerking met Efectis:
 - Brandscan bestaande woningbouw (conform NPR 6059)
 - Woonfunctie gelegen in woongebouwen
 - Woonfunctie niet gelegen in woongebouwen
 - Zowel eisen uit Bouwbesluit als Gebruiksbesluit
 - *Doel: beoordeling niveau van brandveiligheid aan de hand van een vragenlijst en weging van de bijdrage aan de verschillende doelen van de wetgeving (prioriteren)*



Ontwikkelde instrumenten onderzoek (2)

- In samenwerking met adviesburo Nieman:
 - Inspectie/opnameformulieren voor:
 - Grondgebondenwoningen
 - Beneden-bovenwoningen
 - Portieketagewoningen
 - Galerijwoningen
 - *Doel: verzamelen van voldoende informatie door inspecteurs ter onderbouwing van brandscan en het uitwerken van oplossingen en verbetervoorstellen*



Onderzoeksprotocol

1. Selectie te onderzoeken complexen
 2. Inspectie en rapportage bevindingen
 3. Uitwerken verbetervoorstellen
- Van belang zijnde bouwperioden:
 - Voor 1901 (Voor invoering Woningwet)
 - 1901 – 1945 (Voor-oorlogs)
 - 1946 – 1965 (Wederopbouwperiode)
 - 1966 – 1992 (Landelijke uniformering Bouwverordening)
 - periode 1966-1980 (bouwstijl wederopbouwperiode nog in gebruik)
 - periode 1981-1992
 - Na 1992 (Invoering Bouwbesluit)
 - Aandachtspunten:
 - Overleg gemeente en brandweer
 - Communicatie naar huurders, gebruikers, etc.



Ervaring in de zaal?

-



ACT!

www.Schrijf.be



DEMO Consultants

Strategie | Advies | Software

Delftechpark 10
2628 XH Delft
Postbus 642
2600 AP Delft
t (015) 750 25 20
f (015) 750 25 17
e info@demobv.nl
i www.demobv.nl

© **DEMO Consultants B.V.**

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag gebruikt, gekopieerd of openbaar gemaakt worden zonder de uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van DEMO Consultants B.V.

