

Certificering van het bouwplan

Bouwplan onder certificaat

—

wat mag of moet de gemeente nog doen?

26 November 2009

mr. T.E.P.A. Lam

Opzet:

1. Inleiding
2. Certificering?
3. Praktijkproef certificering
4. Conclusies praktijkproef
5. Voordelen certificering
6. Beoordelingsrichtlijn (BRL)
7. Van richtlijn naar wet
8. Implementatie BRL in wet verstraagd
9. Uitgangspunten nieuwe BRL
10. Bouwvergunning verleend in strijd met Bouwbesluit
10. Bouwplantoets = aannemelijkheidstoets
11. Gevolgen Wabo
14. Discussie

Certificering? (1)

- Uitvloeisel van het beleidsprogramma Marktwerving, Deregulering en Wetgevingskwaliteit (MDW).
- Houdt in dat op vrijwillige basis de toets bouwtechnische voorschriften uit het Bouwbesluit wordt verricht door een gecertificeerd bureau (TK 2007/2008, 28325, nr. 54, p. 1). Kortom, certificering van deskundigen.
- Vrijwillig alternatief voor de gemeentelijke toetsing. Let wel: is private toetsing.
- Altijd mogelijkheid om bouwplan door gemeente te laten toetsen (Brief minister, 2005).

Certificering? (2)

- Dient om het kaf van het koren te scheiden. Aantonen vakbekwaamheid.
- Verschuiving van inhoudelijke toetsing naar procestoezicht.
- Past in tendens van terugtrekkende overheid / zelfregulering. En terugdringen ambtenarenapparaat.
- Uitvoering kabinetsstandpunt inzake certificatie en accreditatie (TK 2003/2004, 29304, nr. 1).

Praktijkproef certificering

- Paraktijkproef tussen 2003 – 2006.
- Deelname: 20 (advies)bureaus, 2 gemeenten.
- Eerste fase:
 - deugdelijkheid BRL stond voorop.
- Tweede fase:
 - samenwerking / communicatie tussen partijen (gemeente, plantoetser, opdrachtgever).

Conclusies praktijkproef:

- Certificatie biedt voldoende waarborgen voor kwaliteit én onafhankelijkheid van de gecertificeerde bureaus. Fouten in bouwplannen tijdig opgemerkt.
- Geen verschil tussen resultaten gemeentelijke toets en gecertificeerde toets.
- Verbeterde communicatie tussen betrokken partijen.

Voordelen certificatie?

- Impuls voor professionalisering bouwplantoetsing.
- Potentiële verkorting bouwvergunningsprocedure (en daarmee versnelling bouwproductie).
- Antwoord op – door de minister ongewenste – lokale erkenningsregelingen (Voorbeeld: gemeente Boekel).

Beoordelingsrichtlijn (BRL)

- Status BRL: normatief document waarin de vereisten aan de certificaathouder zijn geformuleerd en waarin is vastgelegd op welke wijze het private toezicht wordt uitgeoefend (TK 2007/2008, 28325, nr. 54).
- Experimenten in de praktijk met BRL tonen gunstige resultaten. Fouten in bouwplannen werden tijdig opgemerkt.

Implementatie BRL in wet vertraagd (1)

- Wetsvoorstel ligt klaar, maar nog niet gepubliceerd.
- Implementatie wet vertraagd als gevolg van verdeeldheid. Namelijk: certificatie óf accreditatie?
- Gezamenlijk College van Deskundigen (GCvD) vertegenwoordigt private certificerende instellingen als: SKW Certificatie, IKOB-BKB en KIWA.
 - Standpunt: sprake van certificatie.
- Raad voor Accreditatie (RvA).
 - Standpunt: sprake van inspectie (dus accreditatie).

Implementatie BRL in wet verfraagd (2)

- Erkenning certificatieregeling vereist goedkeuring ervan door RvA.
- Tot nu toe is de BRL tweemaal (!) afgewezen door RvA.
- Inmiddels is derde versie aangepast naar aanwijzingen RvA en ter goedkeuring voorgelegd(?).
- Let op: wettelijke verplichting zal niet strekken tot een verplicht gebruik, maar een verplichte acceptatie door de gemeente indien de vergunningaanvrager zijn bouwaanvraag onder certificaat indient.
- Oorspronkelijke bedoeling was dat BRL opgenomen zou worden in Woningwet. Vraag of dat onder de Wabo ook nog zo zal zijn.

Uitgangspunten nieuwe BRL:

- markt zal moeten aantonen dat zij de kwaliteit kan leveren,
- overheid moet hierop kunnen vertrouwen,
- voorkomen dubbel werk,
- verminderen administratieve lasten voor burgers én overheid.

Bouwvergunning verleend in strijd met Bouwbesluit

- Prevalerende werking bouwvergunning. Geen mogelijkheid tot handhaving (AbRS 11/01/2001, BR 2001, p. 507; AbRS 4/12/2002, BR 2003, p. 408). Nuance t.o.v. oud recht: bouwvergunning moet uitdrukkelijk afwijking toestaan (artikel 1b, eerste lid, Woningwet).
- Uitdrukkelijk toestaan = vergunde afwijking moet blijken uit *“gegevens en bescheiden bij de aanvraag, uit de tekening, dan wel uit de voorwaarden die aan de vergunning zijn verbonden”* (TK 2005/2006, 29392, nr. 13, p. 2).

Bouwplantoets = aannemelijkheidstoets

- Artikel 44, eerste lid onder a en b van de Woningwet: bouwvergunning moet geweigerd worden indien niet aannemelijk is gemaakt dat het bouwen voldoet aan het Bouwbesluit en/of bouwverordening.
- Geen weigeringsgrond, wél handhavingsgrond? Handhavend optreden bij aanvang werkzaamheden? Tenzij voldaan aan artikel 1b, eerste lid, van de Woningwet.
- Strijdigheid met de bestuurlijke zorgvuldigheid (artikel 3:2 van de Awb)?
- Parallel met artikel 3:9 Awb (deskundigenadvies)?

Gevolgen Wabo

- Bouwvergunning verdwijnt uit Woningwet en gaat op in omgevingsvergunning (artikel 2.1 Wabo).
- Wabo = integratie(gedachte)
- Certificering breder toepassen?

Discussie:

- *Private certificering van bouwplannen is een volwaardig alternatief voor de toetsing door BWT.*