



WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Wet van ... tot aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet)

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het voor een goede invoering van de Omgevingswet wenselijk is de Omgevingswet aan te vullen en te wijzigen, enkele wetten in te trekken, andere wetten te wijzigen en waar nodig in overgangsrecht te voorzien;

De omgevingsvergunning in het stelsel van de Omgevingswet

Wegwijzer, overgangsrecht,
opzet, activiteiten,
beoordelingsregels, procedurele
aspecten



Wat staat waar:

Vergunningplicht:

Aanwijzing gevallen vergunningplicht/vrij:

Procedure en inwerkingtreding:

Aanwijzing gevallen uitgebreide procedure:

Aanwijzing bevoegd gezag/adviseurs/instemmingsorganen:

Beoordelingsregels:

Aanvraagvereisten:



Wegwijzer

Hoofdstuk 5 Ow: de omgevingsvergunning

5.1 - 5.6 verbodsbepalingen (vergunningplichtige activiteiten)

5.7 – 5.16 bevoegd gezag

5.17 – 5.33a grondslagen voor beoordelingsregels

5.34 – 5.37a Voorschriften, termijnstelling voortdurende en aflopende activiteiten, normadressaat en vergunninghouder

5.38 – 5.43 actualisering, wijziging, revisie



Wegwijzer

Hoofdstuk 16 Ow: procedures

16.7 - 16.14a coördinatieregeling Awb, mba en wateractiviteiten

16.15 - 16.29 advies en instemming

16.54 – 16.68 aanvraag, kennisgeving, reguliere procedure,
afdeling 3.4 Awb

16.79 – 16.80 inwerkingtreding

16.85, lid 2, onder b: bundeling beroep vergunning - instemming



Wegwijzer

Omgevingsbesluit

4.1 – 4.38 bevoegd gezag, advies en instemming

10.21 – 10.21a activiteiten los aanvragen

10.21b - 10.24 nadere regels, informatie, termijnstelling,
aanwijzing gevallen afdeling 3.4 Awb

14.2 elektronische aanvraagformulier

Besluit kwaliteit leefomgeving

Hoofdstuk 8 beoordelingsregels omgevingsvergunning



Wegwijzer

Besluit activiteiten leefomgeving

Hoofdstuk 3 aanwijzing vergunningplicht mba

Hoofdstuk 6 aanwijzing vergunningplicht activiteiten waterstaatswerken Rijk

Hoofdstuk 7 aanwijzing vergunningplicht activiteiten Noordzee

Hoofdstuk 8 aanwijzing vergunningplicht activiteiten rijkswegen

Hoofdstuk 9 aanwijzing vergunningplicht activiteiten spoorwegen

Hoofdstuk 10 aanwijzing vergunningplicht activiteiten luchthavens

Hoofdstuk 11 aanwijzing vergunningvrij natura-2000 en vergunningplicht FF

Hoofdstuk 13 aanwijzing vergunningvrije rijksmonumentenactiviteiten

Hoofdstuk 16 aanwijzing vergunningplichtige wateronttrekkingsactiviteiten

Hoofdstuk 17 aanwijzing vergunningplichtige activiteiten afval schepen binnenwateren



Wegwijzer

Besluit bouwwerken leefomgeving

2.25 – 2.27 aanwijzing vergunningplicht bouwactiviteit

2.28 - 2.30 aanwijzing vergunningvrije

omgevingsplanactiviteiten mbt bouwwerken

Omgevingsregeling

Hoofdstuk 7 gegevens en bescheiden (aanvraagvereisten)



Overgangsrecht

Hoofdstuk 4 Invoeringswet Omgevingswet

- Afdeling 4.1 lopende procedures
- Afdeling 4.2 overgangsrecht per besluit of onderwerp



Generiek overgangsrecht: gelijkstelling

Artikel 4.13 (onthefing en vergunning)

1. Een ontheffing of vergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling van toepassing is als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning voor die activiteit.
2. ..
3. Als op een activiteit na de inwerkingtreding van de Omgevingswet geen verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is, geldt een aan een onherroepelijke omgevingsvergunning voor die activiteit verbonden voorschrift als een maatwerkvoorschrift, voor zover het voorschrift gaat over een onderwerp waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Omgevingswet.
4. ..



Overgangsrecht omgevingsvergunning

Oude recht blijft van toepassing op lopende procedures

Op lopende procedures blijft het oude recht van toepassing, zonder lex silencio:

Artikel 4.3 IwOw (besluit op aanvraag)

Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, van toepassing:

- a. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt,
- b. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.

=> Let op: ex nunc toetsen aan omgevingsplan ten tijde van besluit



Overgangsrecht omgevingsvergunning

Artikel 4.79 IwOw: omgevingsvergunning eerste fase geldt als omgevingsvergunning voor die activiteit

Een beschikking waarbij voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet positief en onherroepelijk is beslist op de aanvraag met betrekking tot de eerste fase van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht treedt in werking als op dat tijdstip geen aanvraag is ingediend voor de beschikking met betrekking tot de tweede fase, en geldt die beschikking met betrekking tot de eerste fase als een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit voor zover voor die activiteit een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet is vereist.



Overgangsrecht bij voorbereidingsbesluit

art 4.80a en 4.103 IwOw, art 22.33 bruidsschat

Wel een ontwerp-bestemmingsplan voor inwerkingtreding?

Afhandeling aanvragen oud recht:

- ⇒ oud recht blijft van toepassing: lopende procedures bestemmingsplan en omgevingsvergunning (incl. aanhoudingsplicht) afhandelen via oud recht
- ⇒ Ex nunc toets: ten tijde van besluit wel toetsten aan omgevingsplan

Afhandeling aanvragen nieuw recht:

- ⇒ Nieuw recht van toepassing. Aanhoudingsplicht verdwijnt en wordt weigeringsgrond in voorbereidingsbesluit. Bruidsschat voorziet hierin voor nieuwe aanvragen bij oud voorbereidingsbesluit: artikel 22.33



Overgangsrecht bij voorbereidingsbesluit

art 4.80a en 4.103 IwOw, art 22.33 bruidsschat

Niet een ontwerp-bestemmingsplan voor inwerkingtreding?

Afhandeling aanvragen oud recht:

- ⇒ gelijkstelling met voorbereidingsbesluit nieuw recht (ex 4.14 Ow), met een duur van anderhalf jaar. Procedure voor omgevingsplan kan worden opgestart.
- ⇒ Lopende procedure omgevingsvergunning via oud recht: aanhouding vervalt na anderhalf jaar of eerder als omgevingsplan inwerking treedt.
- ⇒ Ex nunc toets: ten tijde van besluit wel toetsen aan omgevingsplan.

Afhandeling aanvragen nieuw recht:

- ⇒ Nieuw recht van toepassing. Aanhoudingsplicht verdwijnt en wordt weigeringsgrond in voorbereidingsbesluit. Art 22.33 bruidsschat voorziet hierin voor nieuwe aanvragen bij oud voorbereidingsbesluit



Invoeringswet – ruimtelijke plannen

Oude recht blijft van toepassing op lopende procedures

Artikel 4.4 IwOw (ambtshalve besluit met afd 3.4 Awb)

Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet voor een ambtshalve te nemen besluit een ontwerp ter inzage is gelegd van een besluit op de voorbereiding waarvan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is, blijft het oude recht van toepassing:

- a. als tegen het besluit beroep openstaat: tot het besluit onherroepelijk wordt,
- b. als tegen het besluit geen beroep openstaat: tot het besluit van kracht wordt.

Artikel 4.6 IwOw: ruimtelijke plannen oud recht

- ⇒ ter inzage legging ontwerp-besluit is bepalend, niet een aanvraag
- ⇒ voor beroep blijft oud recht van toepassing tot besluit onherroepelijk is
- ⇒ ruimtelijke plan wordt onderdeel van tijdelijk deel omgevingsplan



Artikel 22.8 Omgevingswet

- Voor zover op grond van een bepaling in een gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist voor een geval waarin regels over de fysieke leefomgeving op grond van artikel 2.7, eerste lid, alleen in het omgevingsplan mogen worden opgenomen, geldt een zodanige bepaling als een verbod om zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a.
- **Geldt alleen voor activiteiten ex art. 2.2 Wabo (zie artikel 2.1a Omgevingsbesluit)**



Aanvrager bepaalt wat wordt aangevraagd

- Art 5.7 Ow: aanvraag bevat naar keuze van de aanvrager één of meer activiteiten. Wateractiviteit, jachtgeweeractiviteit en valkeniersactiviteit altijd los aanvragen!
=> Onlosmakelijke samenhang bestaat nog wel, maar plicht vervalt tot tegelijkertijd en in één keer aanvragen
- Art 5.33a Ow: beoordeling vindt plaats per activiteit: zie. Gelijktijdig in één aanvraag leidt wel tot een meer samenhangende beoordeling
- Art 3:20 Awb: bevoegd gezag denkt met aanvrager mee



Beoordeling van de aanvraag

- Paragraaf 5.1.3 Ow: beoordelingsregels => uitwerking per activiteit in H8 Bkl
- Art 5.30 Ow: 5.3- en 5.4-activiteiten alléén weigeren of verlenen op gronden uit de waterschapsverordening/omgevingsverordening
- Art 5.31 Ow: Bibob-toets mogelijk bij bouwactiviteit, omgevingsplanactiviteit of milieubelastende activiteit (voor zover bij amvb aangewezen)



Beoordeling van de aanvraag

- Art 5.32 Ow: aanvullende bevoegdheid tot weigeren als sprake is van bijzondere omstandigheden waardoor verlening zou leiden tot (mogelijk) ernstige gezondheidsrisico's
- Art 5.33 Ow bij instemmingsrecht: beslissen met achtneming van het instemmingsbesluit
- Art 5.33a Ow: weigeren of verlenen per activiteit. Alleen geheel weigeren op verzoek of met instemming van de aanvrager



Beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit:

8.0a lid 1 Bkl: voldoet de omgevingsplanactiviteit aan 'binnenplanse' beoordelingsregels: vergunning wordt verleend.

Voorbeeld:

22.29 Op: omgevingsvergunning wordt verleend als voldaan wordt aan:

- regels voor het bouwen, instandhouden en gebruiken
- redelijke eisen van welstand (tenzij 'welstandsvrij')
- bodemkwaliteit

22.32 Op: kan ook worden verleend indien geen strijd met regels voor uitwerking of wijziging; art 8.0 b/c/d Bkl van overeenkomstige toepassing



Beoordelingsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit

8.0a lid 2/ 8.0b/c/d/e Bkl: buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en als er geen strijd is met rijks- en provinciale instructieregels, instructies, voorbereidingsbesluiten, projectbesluiten, buitenplanse omgevingsplanactiviteiten van provinciaal of nationaal belang en bij afwijking van een maatregel de regels voor het stellen van de maatwerkregel.



Overgangsrechtelijke beoordelingsregel omgevingsplanactiviteit

Artikel 12.27a Bkl (tijdelijke beoordelingsregel buitenplanse omgevingsplanactiviteit)

Bij de toepassing van artikel 8.0a, tweede lid, is in ieder geval sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor zover de activiteit niet in strijd is met een eerder verleende omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.



Betrokkenheid gemeenteraad vergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit – 16.15a onderdeel b Ow

Advies in door de raad aangewezen gevallen over:

- aanvraag omgevingsvergunning
- verzoek aan benw instemming te verlenen

Geen instemming maar '**verzwaard advies**':

- benw moeten over aanvraag en instemming beslissen met inachtneming advies raad



Betrokkenheid GS vergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit – 16.15 a onderdeel d Ow

Advies in door GS aangewezen gevallen over:

- aanvragen die betrekking hebben op een provinciaal belang zoals aangegeven in een door een bestuursorgaan van de provincie openbaar gemaakt document

Instemming:

- Alleen als het gaat om verlening van de omgevingsvergunning



Vorbereidingsprocedure H16 Ow

- Hoofregel: **reguliere procedure** (paragraaf 16.5.2 Ow: 8wk+4wk bij instemming+6wk bij verlenging)
- Dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen
- **Uitgebreide procedure** (paragraaf 16.5.3 Ow: 3.4 Awb, 6 mnd+6wk bij verlenging) ingeval:
 - Mer vereist – 16.50 Ow
 - bij amvb aangewezen geval – 16.65 lid 1 Ow/10.24 Ob
 - de aanvrager verzoekt/instemt – 16.65 lid 1 Ow
- Let op: toepassing 3.4 Awb i.r.t 'Varkens in nood jurispr.!'

Vorbereidingsprocedure

Uitgebreide procedure bij eigen beslissing bevoegd gezag 16.65, lid b Ow, alleen mogelijk:

- bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit, met mogelijk aanzienlijke gevolgen voor fysieke leefomgeving
- als naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben
- als eerst zienswijze wordt gevraagd van de aanvrager



Participatie – 16.55 lid 2 en 7 Ow

- Art 16.55 lid 2 algemeen aanvraagvereiste participatie, uitgewerkt in artikel 7.4 Or: aangeven of en hoe derden zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Let op: dit is een informatieplicht en geen participatieplicht. Or is uitputtend: lokale aanvulling (vb bij omgevingsplan) is niet toegestaan.
- Art 16.55 lid 7: gemeenteraad kan gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarin participatie en overleg met derden verplicht is (als benw bevoegd gezag zijn). Aanwijzing van gevallen logischerwijs in apart document, niet in het omgevingsplan.

Inwerkingtreding - 16.79 Ow

Hoofdregel: dag na dag van bekendmaking/mededeling

Bevoegd gezag bepaalt in de omgevingsvergunning inwerkingtreding vier weken na bekendmaking/mededeling als:

- a. activiteit binnen vier weken kan leiden tot onomkeerbare wijziging bestaande toestand
- b. beoordelingsregels strekken er toe de bestaande toestand te beschermen

Verdere opschorting bij verzoek voorlopige voorziening

Spoedeisende omstandigheden: bevoegd gezag kan eerdere inwerkingtreding bepalen



Kijk voor meer informatie op:

- Website [Omgevingswetportaal](#)
- Website [programma Aan de slag met de Omgevingswet](#)
- Overzicht [webinars Omgevingswet](#)